

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
13.06.2017 № 451

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН

действий по реализации в Республике
Беларусь положений Конвенции о правах
инвалидов на 2017 – 2025 годы

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Республика Беларусь 18 октября 2016 г. ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов (далее – Конвенция), целью которой является поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поощрение уважения присущего им достоинства.

Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 – 2025 годы (далее – Национальный план) является основополагающим документом, призванным обеспечить создание необходимых условий и механизмов для реализации положений Конвенции в нашей стране на основании консолидации усилий государственных органов, организаций и институтов гражданского общества.

Национальный план основывается на Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятых согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 1993 года № 48/96, а также на положениях и принципах Конвенции, международных документов, ратифицированных в Республике Беларусь, и законодательства Республики Беларусь.

Для целей Национального плана применяются следующие основные термины и их определения:

инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами;

индивидуальная программа реабилитации инвалида – документ, определяющий комплекс реабилитационных мероприятий, конкретные виды и сроки проведения реабилитации инвалидов, а также ответственных за ее проведение исполнителей;

социальная защита инвалидов – система гарантированных государством правовых, организационных мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества;

реабилитация инвалидов – система мер, направленных на оказание помощи инвалидам в достижении ими оптимального физического, интеллектуального и социального уровней деятельности, а также поддержание их посредством предоставления необходимых средств, услуг, информации и иными способами, обеспечивающими улучшение качества жизни и расширение рамок их независимости, состоящая из медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации.

Реализация Национального плана позволит усовершенствовать систему медико-социальной экспертизы, предоставления услуг в сфере реабилитации инвалидов, принять меры по обеспечению доступа инвалидам наравне с другими гражданами к труду, физическому окружению, в том числе к транспорту, информации и связи, оборудованию объектов, и по адаптации услуг с учетом потребностей инвалидов.

ГЛАВА 2 ПОЛОЖЕНИЕ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

По итогам 2016 года численность инвалидов, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, составила 554,9 тыс. человек (5,8 процента от численности населения страны), в том числе инвалидов I группы – 86,5 тыс. человек, II группы – 266,4 тыс. человек, III группы – 172,4 тыс. человек, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 29,6 тыс. человек. Удельный вес женщин с инвалидностью в общей численности инвалидов составил 54,8 процента.

В Республике Беларусь в 2016 году впервые признано инвалидами 58 275 человек, из них 54 454 человека – в возрасте 18 лет и старше, 19 950 человек – в трудоспособном возрасте, 3821 человек – до 18 лет.

Уровень первичной инвалидности населения республики в целом за 2016 год по сравнению с 2015 годом снизился на 3,5 процента, в том числе среди взрослого населения – на 3,6 процента, трудоспособного населения – на 3,7 процента. Среди детского населения уровень первичной инвалидности вырос на 2,5 процента.

Среди взрослого населения структура заболеваний при первичной инвалидности, приводящих к инвалидности, относительно стабильна. На первом месте – болезни системы кровообращения (43 процента), на

втором – новообразования (24,2 процента), на третьем – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (7,6 процента).

Уровень врожденных аномалий у детей до 18 лет составляет 25,3 процента, у 16,8 процента детей причиной инвалидности являются болезни нервной системы, болезни психического расстройства составляют 16,6 процента.

В Республике Беларусь на постоянной основе проводится работа по совершенствованию системы мер по реабилитации инвалидов, принимаются нормативные правовые акты по вопросам медицинской реабилитации, организации здравоохранения оснащаются реабилитационным оборудованием, разрабатываются новые технологии предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов, которые внедряются в практику.

Инвалиды в Республике Беларусь имеют политические, социально-экономические, личные права и свободы, а их статус и правовое положение регулируются Конституцией Республики Беларусь, актами законодательства.

В Конституции Республики Беларусь закреплено неотъемлемое право каждого человека на жизнь. Данное право носит абсолютный характер применительно к личности любого гражданина Республики Беларусь, лица без гражданства, инвалида, недееспособного, несовершеннолетнего и других. Вокруг основополагающего права на жизнь формируются иные правоотношения, обеспечивающие и защищающие право индивида на жизнь. Это право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности, право собственности, право на свободное передвижение и выбор местожительства, право свободно избирать и быть избранным в государственные органы, право на труд, отдых, образование и охрану здоровья, право на вступление в брак и создание семьи, а также иные конституционные права и свободы. Провозглашены равенство всех перед законом и право каждого на равную защиту прав и законных интересов.

Согласно Избирательному кодексу Республики Беларусь избирательным правом обладают все граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 18 лет. В выборах, референдуме не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. Инвалиды на общих основаниях, как и иные категории граждан, имеют право законодательной инициативы, а также право на инициирование и участие в референдуме.

При реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов основополагающим является принцип запрещения дискриминации по признаку инвалидности. Принцип недискриминации одновременно связан с принципом равенства, рассматриваемым как равноправие всех граждан независимо от обстоятельств, в том числе

инвалидности. При этом равноправие не исключает проявления особой заботы об инвалидах (предоставление льгот, социальной поддержки и другого).

Приняты и реализуются законы Республики Беларусь от 23 июля 2008 года "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 184, 2/1519), от 11 ноября 1991 года "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1991 г., № 34, ст.611; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 173, 2/1600), от 22 мая 2000 года "О социальном обслуживании" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 50, 2/170; Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2012, 2/1979), от 14 июня 2007 года "О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 147, 2/1336), указы Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 "О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 143, 1/7882), от 19 января 2012 г. № 41 "О государственной адресной социальной помощи" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 12, 1/13263), постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2007 г. № 1722 "О Государственном реестре (перечне) технических средств социальной реабилитации и порядке обеспечения ими отдельных категорий граждан" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 1, 5/26402), от 27 декабря 2012 г. № 1218 "О некоторых вопросах оказания социальных услуг" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 11.01.2013, 5/36756), а также другие нормативные правовые акты.

В национальном законодательстве закреплены правовые нормы о защите прав женщин-матерей, охране их здоровья, выплате пособий, гарантиях кормящим матерям, сохранении места работы и недискриминации.

В отношении каждого ребенка независимо от национальности, состояния здоровья и иных обстоятельств закреплены права на гражданство, достойный уровень жизни, неприкосновенность личности, защиту от эксплуатации и насилия, проживание в семье, свободное выражение мысли, жилье, образование и другие. Указанные нормы в равной степени распространяются и на детей с инвалидностью. В стране принимаются меры, направленные на особую защиту прав и законных интересов детей-инвалидов, материальную поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов, обеспечение доступности медицинской помощи и образования для детей с особенностями психофизического развития.

В системе образования проводится целенаправленная работа с различными группами обучающихся с особенностями психофизического развития, что отражено в нормах Кодекса Республики Беларусь об образовании. Система специального образования представлена широкой сетью учреждений, в которых обучаются лица с особенностями психофизического развития. Важной характеристикой специального образования в нашей стране являются интегрированные обучение и воспитание.

Особенности регулирования труда инвалидов определены Трудовым кодексом Республики Беларусь и другими нормативными правовыми актами в сфере законодательства о труде. Для повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, а также оказания помощи в реализации их трудового потенциала осуществляется направление инвалидов на трудовую реабилитацию и адаптацию, а также на профессиональное обучение, подготовку и переподготовку. В целях трудоустройства инвалидов бронируются и создаются специализированные рабочие места.

Нормы о доступности физической среды жизнедеятельности инвалидов находят свое отражение в законодательстве и реализуются с 2007 года в рамках государственных программ (подпрограмм) по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц. При выполнении мероприятий данных государственных программ (подпрограмм) постоянно увеличивается количество зданий и сооружений, оборудованных элементами безбарьерной среды. Ведется работа по увеличению количества доступных для инвалидов социальных, бытовых и других услуг, а также информации.

Во всех административных районах страны функционируют территориальные центры социального обслуживания населения, в которых работают отделения срочного социального обслуживания, отделения социальной помощи на дому, отделения дневного пребывания для инвалидов с кружками по интересам и реабилитационно-трудовыми мастерскими, отделения круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Организация жизнедеятельности граждан, пребывание которых в домашних условиях по ряду причин невозможно, обеспечивается в учреждениях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание. В данных организациях развиваются новые формы обслуживания, в том числе:

услуга по краткосрочному проживанию;

услуга по пребыванию в отделениях повышенной комфортности с проживанием в одно-, двухместных номерах с удобствами и другими дополнительными услугами;

услуга социальной передышки для семей, воспитывающих детей-инвалидов.

В целях оказания содействия инвалидам в подготовке к самостоятельной жизни вне стационарных учреждений, адаптации к условиям быта и трудовой деятельности создаются отделения сопровождаемого проживания.

В 2011 – 2015 годах реализованы государственные программы, направленные на интеграцию инвалидов в общество, на предупреждение инвалидности и реабилитацию инвалидов.

Реализация соответствующих государственных программ продолжается и в настоящее время, в том числе Государственной программы ”Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь“ на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.03.2016, 5/41840), Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.02.2016, 5/41675), Государственной программы ”Образование и молодежная политика“ на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 250 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 13.04.2016, 5/41915), и других.

В Беларуси созданы и развиваются институциональные условия, включающие систему государственных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, государственных и негосударственных организаций, институтов гражданского общества, деятельность которых прямо либо косвенно направлена на установление статуса инвалида, обеспечение, реализацию и восстановление в случае необходимости прав и свобод инвалидов, создание оптимальных политических, экономических, материально-технических и организационных условий для наиболее полной реализации инвалидами своих прав, свобод и защиты их интересов.

Для координации деятельности государственных органов, проводящих единую государственную политику в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов, и выработки согласованных действий в данном направлении постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 129 ”О создании Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 40, 5/29243) создан Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов.

В состав данного Республиканского совета входят руководители республиканских органов государственного управления, в ведении

которых находятся вопросы труда, занятости и социальной защиты, здравоохранения, образования, транспорта, связи, жилищного строительства, культуры, спорта, а также руководители общественных объединений инвалидов и других организаций. Возглавляет Республиканский совет Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь.

Согласно Закону Республики Беларусь от 18 октября 2016 года "О ратификации Конвенции о правах инвалидов" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.10.2016, 2/2422) органом, курирующим вопросы реализации в Республике Беларусь положений Конвенции, определено Министерство труда и социальной защиты.

Весомый вклад в решение проблем инвалидов в Республике Беларусь вносят общественные объединения инвалидов, в том числе общественные объединения "Белорусское общество инвалидов", "Белорусское товарищество инвалидов по зрению", "Белорусское общество глухих", "Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников", "Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам". Государством принимаются меры по созданию условий для выполнения уставных задач общественных объединений, оказывается содействие их развитию. В соответствии с законодательством для общественных объединений инвалидов и организаций, принадлежащих им на праве собственности, устанавливаются льготы по налогообложению. При этом средства, остающиеся в распоряжении этих объединений и организаций в связи с льготным налогообложением, направляются на развитие и укрепление их материально-технической базы, а также на удовлетворение социальных потребностей инвалидов.

В целом в Республике Беларусь созданы правовые, организационные и институциональные условия для реализации прав и свобод инвалидов наравне с другими гражданами. Нормы национального законодательства не противоречат положениям Конвенции и соответствуют ее основным целям и принципам.

В рамках реализации Конвенции в Республике Беларусь будет продолжена работа, ориентированная на максимально полную (в пределах возможного) интеграцию инвалидов в жизнь общества.

В этой связи необходимо дальнейшее совершенствование формирования баз данных инвалидов, а также автоматизация данного процесса. Это позволит осуществлять эффективное межведомственное взаимодействие при проведении медико-социальной экспертизы и реабилитационных мероприятий для инвалида, формирование системы мер социальной поддержки. Для обеспечения реализации прав инвалидов на инклюзивное образование требуются индивидуальная корректировка планов обучения для студентов с инвалидностью, оборудование учреждений образования необходимыми приспособлениями и техническими

средствами социальной реабилитации для обучающихся, являющихся инвалидами, развитие дистанционных форм обучения и другое.

Следует принимать более действенные меры в обеспечении занятости инвалидов. Главные причины – низкая конкурентоспособность инвалидов на рынке труда и отсутствие условий для их максимально полного трудоустройства.

В целях обеспечения эффективной реабилитации инвалидов, достижения их экономической и социальной самостоятельности необходимо совершенствовать систему социальной реабилитации, протезно-ортопедическую помощь, порядок обеспечения техническими средствами социальной реабилитации.

В рамках совершенствования системы социальной поддержки лиц с инвалидностью требуется проработка вопросов определения нуждаемости граждан в социальных услугах посредством использования ”социальных показаний“, основанных на индивидуальных потребностях инвалидов, создания института ”персонального ассистента инвалида“, реструктурирования системы финансирования процессов реабилитации, социальной поддержки инвалидов путем введения ”персонального бюджета инвалида“.

Особое внимание необходимо уделить устранению барьеров для посещения инвалидами объектов социальной инфраструктуры. В этих целях требуется реализация мероприятий по созданию безбарьерной среды для инвалидов на строящихся объектах социальной сферы, культурно-зрелищных организаций и физкультурно-спортивных сооружений, по обустройству тротуаров, пассажирских остановок и пешеходных переходов, установке на пешеходных переходах звуковых и световых устройств. Необходимо решить вопросы обеспечения индивидуальной мобильности инвалидов при пользовании общественным транспортом. Для расширения объема информационной среды для инвалидов с нарушением слуха, речи и (или) зрения требуется обеспечить полноценное восприятие ими информации, подаваемой в информационных и художественных программах радио и телевидения.

В целом обществу предстоит преодолеть стереотипное отношение к проблемам инвалидов и методам их разрешения.

В целях реализации в полной мере положений Конвенции в Республике Беларусь будут выполнены мероприятия Национального плана согласно приложению.

Мероприятия Национального плана направлены на:

совершенствование законодательства в части обеспечения его соответствия положениям Конвенции;

развитие условий для участия инвалидов во всех сферах жизнедеятельности общества, формирования, развития и реализации инвалидами своего потенциала;

дальнейшее просвещение общества по вопросам прав и свобод инвалидов, создания благоприятной социальной среды для жизнедеятельности граждан с инвалидностью;

создание национального механизма реализации положений Конвенции, мониторинга и контроля за ее выполнением.

ГЛАВА 3

ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА

Стратегическая цель выполнения мероприятий Национального плана – создание правовых, организационных и институциональных условий для реализации норм Конвенции и прав инвалидов в Республике Беларусь.

При достижении данной цели будут учитываться следующие основные принципы Конвенции:

уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости;

недискриминация;

полное и эффективное вовлечение и включение инвалидов в общество;

уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента человеческого многообразия;

равенство возможностей;

доступность;

равенство мужчин и женщин;

уважение способностей детей-инвалидов и прав детей-инвалидов на сохранение своей индивидуальности.

На достижение поставленной цели направлено решение следующих задач.

Задача 1. Обеспечение равенства прав инвалидов и защиты от дискриминации по признаку инвалидности.

В ходе решения задачи планируется обеспечить правовое регулирование вопросов недискриминации инвалидов, включая императивный запрет дискриминации по признаку инвалидности, совершенствовать организационно-технические условия для обеспечения фактического равенства инвалидов в различных сферах экономической, политической и социальной жизни в процессе реализации ими потенциальных возможностей, повысить уровень доступа инвалидов к правосудию.

Задача 2. Создание условий для интеграции инвалидов во все сферы жизнедеятельности общества.

В ходе решения задачи планируется расширить доступность среды, услуг и информации для участия инвалидов наравне с другими

гражданами во всех сферах общественной жизни, для получения образования, совершенствовать медицинскую и социальную помощь, абилитацию и реабилитацию инвалидов, обеспечить государственную поддержку, социальную защиту инвалидов, совершенствовать условия для участия инвалидов в культурной и спортивной жизни страны.

Задача 3. Укрепление в сознании общества уважительного отношения к правам, свободам и достоинству инвалидов.

Решение задачи предполагается за счет реализации мероприятий по проведению просветительно-воспитательной работы в обществе по вопросам инвалидности и уважительного отношения к правам и достоинству инвалидов, обеспечению реализации прав инвалидов на участие в общественной и политической жизни страны.

Задача 4. Создание организационных и институциональных условий для реализации положений Конвенции.

Решение задачи включает мероприятия по развитию научного и статистического обеспечения выполнения положений Конвенции, интенсификации международного сотрудничества в области реализации прав инвалидов, организации мониторинга, контроля и координации деятельности по реализации Конвенции в Республике Беларусь.

ГЛАВА 4

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА, МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕГО ВЫПОЛНЕНИЯ

Источниками финансирования мероприятий Национального плана являются средства республиканского и местных бюджетов, выделяемые на реализацию государственных программ в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта, туризма, информации, строительства, транспорта, средства государственных и негосударственных фондов, международной технической помощи, собственные средства исполнителей, а также другие источники, не запрещенные законодательством.

Реализация мероприятий Национального плана будет осуществляться республиканскими органами государственного управления, органами исполнительной и судебной власти, облисполкомами и Минским горисполкомом с привлечением научных организаций, общественных объединений инвалидов, а также финансового и технического потенциала международных организаций в Республике Беларусь, которые в рамках своего мандата занимаются вопросами инвалидов.

Координатором выполнения мероприятий Национального плана является Министерство труда и социальной защиты.

Министерство труда и социальной защиты на основании предложений исполнителей мероприятий Национального плана ежегодно до 15 января разрабатывает и утверждает сводный план деятельности по реализации Национального плана.

Исполнители мероприятий Национального плана ежегодно представляют в Министерство труда и социальной защиты отчет об их выполнении.